

Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020

Poddziałania 8.6.1 Wsparcie na rzecz wydłużania aktywności zawodowej mieszkańców

Pytania i odpowiedzi

PROBLEM 1

Problem: *W Regulaminie konkursu dla kryterium dostępu B.1.6 „Jeżeli projekt przewiduje finansowanie dodatkowych pakietów badań podczas badań okresowych wykraczających poza minimalny zakres badań okresowych to muszą być one wykonywane przez podmiot/y leczniczy/e udzielający/e świadczeń opieki zdrowotnej” wskazano, że Wnioskodawca dodatkowo zobowiązany jest do złożenia oświadczenia w treści wniosku o zgodności z informacjami zawartymi w Rejestrze Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą. Czy to oznacza, że w treści wniosku mam podać podmiot, który będzie przeprowadzał dodatkowe badania?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Zgodnie z Regulaminem konkursu nr RPKP.08.06.01-IZ.00-04-097/17 dofinansowanie mogą otrzymać projekty, które zakładają opracowanie i wdrożenie programów ukierunkowanych na eliminowanie zdrowotnych czynników ryzyka w miejscu pracy. Programy takie winny być dostosowane do potrzeb konkretnego pracodawcy i jego pracowników. Ich przygotowanie musi poprzedzać pogłębiona analiza opracowana w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy. Przewidziane w projekcie zadania mogą obejmować m.in. finansowanie dodatkowych pakietów badań podczas badań okresowych wykraczających poza minimalny zakres badań okresowych.

W przypadku dodatkowych badań profilaktycznych, działania przewidziane w projekcie muszą spełniać poniższe warunki:

- nie zastępują obowiązkowych działań z zakresu medycyny pracy, do których realizacji jest zobowiązany pracodawca na podstawie przepisów Działu X Rozdziału VI ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeksu pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666 z późn. zm.) i ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1184);
- ich realizacja wynika z przeprowadzonej uprzednio analizy w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy;
- są prowadzone w ramach badań okresowych;
- są wykonywane przez podmiot/y leczniczy/e udzielający/e świadczeń opieki zdrowotnej tj. uprawniony do tego na mocy przepisów prawa powszechnie obowiązującego w obszarze realizacji projektu i świadczenia opieki zdrowotnej; dodatkowo Wnioskodawca zobowiązany jest do złożenia oświadczenia w treści wniosku o dofinansowanie projektu o zgodności z informacjami zawartymi w Rejestrze Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą (www.rpwdl.csioz.gov.pl).

Oświadczenie może przyjąć postać:

Wnioskodawca oświadcza, że podmiot realizujący badania jest podmiotem wykonującym działalność leczniczą uprawnionym do tego na mocy przepisów prawa powszechnie obowiązującego w obszarze realizacji projektu, widniejącym w Rejestrze Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą.

Złożenie przedmiotowego oświadczenia nie oznacza wskazania konkretnego podmiotu, który będzie przeprowadzał dodatkowe badania, lecz jedynie zobowiązanie Wnioskodawcy, że podmiot wykonujący badania będzie figurował w przedmiotowym rejestrze.

Możliwość wskazania konkretnego podmiotu w oświadczeniu tego rodzaju jest natomiast możliwa w przypadku realizacji projektu w partnerstwie z podmiotem leczniczym, który będzie przeprowadzał dodatkowe badania w ramach badań okresowych na potrzeby projektu.

PROBLEM 2

Problem: *Czy dodatkowe badania muszą być przeprowadzone przez ten sam podmiot, do którego pracodawca kieruje na wykonanie badań okresowych? Czy część dodatkowych badań może być wykonywana w innym podmiocie leczniczym, jeśli ośrodek medycyny pracy nie ma w swojej ofercie pewnych badań?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Dla określenia sposobu wyboru wykonawcy badań profilaktycznych kluczowe są *Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*, zwłaszcza zasady wskazane w rozdziale 6.5 Zamówienia udzielane w ramach projektów. Wydatki w ramach projektów muszą być ponoszone w sposób przejrzysty, racjonalny i efektywny. Spełnienie powyższych wymogów dla zamówień o wartości 20.000 - 50.000 zł netto następuje na drodze przeprowadzenia i udokumentowania rozeznania rynku. Dla zamówień o wartości przekraczającej 50.000 zł netto konieczne jest zastosowanie przepisów PZP lub zasady konkurencyjności. Wnioskodawca jest zobowiązany wybrać właściwy sposób udzielania zamówień w zależności od wartości zamówienia i specyfiki podmiotu. Możliwość wykonania przedmiotowych badań przez gabinety lekarskie, z którymi obecnie współpracuje Wnioskodawca uzależniona jest zatem od powyższych czynników. Wnioskodawca winien wybrać taki podmiot leczniczy, który jest w stanie zrealizować badania wskazane przez wnioskodawcę, a jego wybór musi być przeprowadzony z zachowaniem zasad opisanych w *Wytycznych* oraz zgodnie z polskim prawem.

Istotne jest, by dodatkowe badania profilaktyczne przeprowadzane były podczas badań okresowych (por. odpowiedź na problem 1).

PROBLEM 3

Problem: *Czy urząd gminy może napisać wniosek w partnerstwie z gminną spółką?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Zgodnie z *ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* art. 33 ust. 6 „Porozumienie lub umowa o partnerstwie nie mogą być zawarte pomiędzy podmiotami powiązanymi w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str.1).” Co za tym idzie, urząd gminy nie może składać wniosku o dofinansowanie projektu w partnerstwie z gminną spółką. Gminna spółka może być natomiast podmiotem realizującym projekt.

PROBLEM 4

Problem: *Przy przygotowywaniu projektu w ramach konkursu nr RPKP.08.06.01-IZ.00-04-097/17 dokumentem wyjściowym jest pogłębiona analiza w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy. Jak ona powinna wyglądać? Jakie elementy powinny znaleźć się we wniosku o dofinansowanie?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Zgodnie z Regulaminem konkursu nr RPKP.08.06.01-IZ.00-04-097/17 wsparcie mogą otrzymać projekty spełniające kryteria dostępu. Jedno z nich określa, że „projekt jest wdrażany w oparciu o program zawierający pogłębioną analizę opracowaną przez Wnioskodawcę w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy” (kryterium B.1.8). Oznacza to, że zanim zostanie przygotowany wniosek o dofinansowanie projektu, musi być opracowana analiza występowania czynników ryzyka w miejscu pracy, mających skutki zdrowotne i dopiero na podstawie płynących z analizy wniosków przygotować działania zmierzające do eliminowania zidentyfikowanych zagrożeń dla zdrowia. Analiza powinna zawierać przede wszystkim:

- przesłanki do podjęcia badań tj. zidentyfikowanie czynników wpływających negatywnie na zdrowie pracowników;
- cele badawcze polegające na eliminowaniu zdrowotnych czynników ryzyka w miejscu pracy;
- opis osób badanych tzn. osób pracujących narażonych na wystąpienie czynników negatywnie wpływających na stan zdrowia w miejscu pracy, w szczególności powyżej 50 roku życia (opis stanowiska pracy i opis zidentyfikowanych czynników wpływających negatywnie na zdrowie pracowników);
- metody badawcze (np. ankieta);
- wyniki;
- podsumowanie wyników i wnioski (planowane do podjęcia działania zgodne z typami projektów).

Sama analiza (jako dokument) winna być dostępna w biurze Wnioskodawcy, a wniosek o dofinansowanie projektu wypełniany w generatorze powinien zawierać główne wnioski, jakie płyną z analizy.

PROBLEM 5

Problem: *Wnioskodawca zamierza złożyć do ogłoszonego konkursu dla Poddziałania 8.6.1 projekt, którego celem będzie poprawa środowiska pracy i ergonomii pracy ok. 50 pracowników poprzez zakup środków trwałych. W ramach składanego projektu zamierza zakupić środki trwałe do 3 500,00 zł, (krzesła, lampy, monitory, fartuchy) w celu poprawy środowiska i ergonomii pracy. Czy projekt może dotyczyć jedynie zakupu środków trwałych w cenie jednostkowej do 3 500,00 zł?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Zgodnie z Regulaminem konkursu nr RPKP.08.06.01-IZ.00-04-097/17 dofinansowanie mogą otrzymać projekty, które zakładają opracowanie i wdrożenie programów ukierunkowanych na eliminowanie zdrowotnych czynników ryzyka w miejscu pracy. Programy takie winny być dostosowane do potrzeb konkretnego pracodawcy i jego pracowników. Ich przygotowanie musi poprzedzać pogłębiona analiza opracowana w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy. Przewidziane w projekcie zadania mogą obejmować m.in. działania ukierunkowane na poprawę ergonomii pracy, środowiska pracy oraz finansowanie dodatkowych pakietów badań podczas badań okresowych wykraczających poza minimalny zakres badań okresowych. Tym samym, jeśli z przedmiotowej analizy będzie jasno wynikać, iż dla eliminacji niekorzystnych czynników ryzyka związanych ze zdrowiem pracowników konieczny jest zakup odpowiedniego sprzętu, działania tego rodzaju są możliwe. Jednocześnie należy pamiętać, że zakup środków trwałych o wartości równej lub wyższej niż 3500 zł netto (wraz z zakupem wartości niematerialnych i prawnych oraz wydatkami w ramach cross-financingu) musi być każdorazowo uzasadniony i nie może przekroczyć 10% wartości projektu.

Co więcej, zakup środków ochrony indywidualnej takich jak np. fartuchy, jako obowiązkowy dla pracodawcy na mocy przepisów prawa (rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy Dz. U. z 2003 r. Nr 169 poz. 1650, z późn. zm.), a niezwiązany z poprawą ergonomii pracy/środowiska pracy, nie powinien być uwzględniany w projekcie współfinansowanym ze środków EFS.

Ponadto należy pamiętać, że zgodnie z kryterium dostępu B.1.9, projekt musi koncentrować się na wsparciu w zakresie opracowania i wdrożenia rozwiązań organizacyjnych przyczyniających się do eliminacji zidentyfikowanych zagrożeń dla zdrowia, a działania tego rodzaju winny być opisane we wniosku o dofinansowanie projektu.

PROBLEM 6

Problem: *Czy w ramach projektu możliwe jest sfinansowanie takich wydatków, jak odkurzacz piorący do wykładzin, który również zmniejszy ilość roztoczy (co ważne dla alergików)? Czy wtedy konieczne jest zaświadczenie od lekarza alergologa, potwierdzające, że zatrudnimy alergików? Podobne pytanie dotyczące pracowników gospodarczych - wkrętarka akumulatorowa – czy można ją w ramach projektu zakupić?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Zgodnie z Regulaminem konkursu nr RPKP.08.06.01-IZ.00-04-097/17 dofinansowanie mogą otrzymać projekty, które zakładają opracowanie i wdrożenie programów ukierunkowanych na eliminowanie zdrowotnych czynników ryzyka w miejscu pracy. Programy takie winny być dostosowane do potrzeb konkretnego pracodawcy i jego pracowników. Ich przygotowanie musi poprzedzać pogłębiona analiza opracowana w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy. Przewidziane w projekcie zadania mogą obejmować m.in. działania ukierunkowane na poprawę ergonomii pracy, środowiska pracy oraz finansowanie dodatkowych pakietów badań podczas badań okresowych wykraczających poza minimalny zakres badań okresowych. Tym samym jeśli z przedmiotowej analizy będzie jasno wynikać, iż dla eliminacji niekorzystnych czynników ryzyka związanych ze zdrowiem pracowników konieczny jest zakup odpowiedniego sprzętu, działania tego rodzaju są możliwe. Przy czym podczas oceny wniosku o dofinansowanie projektu będzie weryfikowana kwalifikowalność planowanych wydatków, w tym ich niezbędność do realizacji celów projektu, racjonalność i efektywność (zachowanie zasad uzyskiwania najlepszych efektów danych nakładów).

Jednocześnie należy pamiętać, że zakup środków trwałych o wartości równej lub wyższej niż 3500 zł netto (wraz z zakupem wartości niematerialnych i prawnych oraz wydatkami w ramach cross-finansingu) musi być każdorazowo uzasadniony i nie może przekroczyć 10% wartości projektu.

Ponadto zgodnie z zapisami *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*, środki trwałe, ze względu na sposób ich wykorzystania w ramach i na rzecz projektu, dzielą się na:

- a) środki trwałe bezpośrednio powiązane z przedmiotem projektu (np. wyposażenie pracowni komputerowych w szkole),
- b) środki trwałe wykorzystywane w celu wspomaganie procesu wdrażania projektu (np. rzutnik na szkolenia).

Wydatki poniesione na zakup środków trwałych, o których mowa w lit. b, mogą być kwalifikowalne wyłącznie w wysokości odpowiadającej odpisom amortyzacyjnym za okres, w którym były one wykorzystywane na rzecz projektu. W takim przypadku rozlicza się wydatki do wysokości odpowiadającej odpisom amortyzacyjnym i stosuje warunki i procedury określone w sekcji 6.12.2

ww. *Wytycznych*. W takim przypadku wartość środków trwałych nie wchodzi do limitu środków trwałych i cross-financingu.

Jednocześnie do wniosku o dofinansowanie projektu nie załącza się żadnych zaświadczeń, w tym od lekarzy. Projekt musi zawierać wnioski płynące z analizy, która winna być dostępna w biurze projektu.

PROBLEM 7

Problem: *Co należy rozumieć przez rozwiązania organizacyjne z kryterium dostępu szczegółowego B.1.9 „Projekt koncentruje się na wsparciu w zakresie opracowania i wdrożenia rozwiązań organizacyjnych przyczyniających się do eliminacji zidentyfikowanych zagrożeń dla zdrowia”?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Należy zwrócić uwagę, że w ramach przedmiotowego kryterium ocenie podlega, czy projekt koncentruje się na wsparciu w zakresie opracowania i wdrożenia rozwiązań organizacyjnych przyczyniających się do eliminowania zidentyfikowanych czynników wpływających negatywnie na zdrowie pracowników. W związku z tym z treści wniosku o dofinansowanie projektu musi wynikać, jakie opracowano rozwiązania oraz jaki zaplanowano sposób ich wdrożenia (jest to związane z konkretnymi działaniami/czynnościami itp.).

Istotą jest opisanie w treści wniosku o dofinansowanie projektu, że projekt ten koncentruje się na wsparciu, zgodnie z wynikami opracowanego programu (zawierającego pogłębioną analizę opracowaną przez Wnioskodawcę w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy) we wskazanym zakresie (tj. opracowania i wdrożenia rozwiązań organizacyjnych przyczyniających się do eliminowania zidentyfikowanych czynników wpływających negatywnie na zdrowie pracowników). Wnioskodawca jest zobowiązany do zawarcia we wniosku o dofinansowanie projektu tych zapisów, w tym głównych wniosków z analizy, a dokumentacja, z której to wynika musi być dostępna w biurze projektu. Jednocześnie w projekcie należy przewidzieć działania

w organizacji pracy, które niwelować będą zidentyfikowane w analizie zagrożenia dla zdrowia.

Projekt winien być odpowiedzią na zdiagnozowane potrzeby konkretnego pracodawcy i jego pracowników. Zakres wsparcia ma przyczynić się do tego, aby opracować i wdrożyć rozwiązania, które przyczynią się do eliminowania zidentyfikowanych (w analizie) zagrożeń dla zdrowia.

PROBLEM 8

Problem: *Czy w ramach typu projektu nr 3 (kryterium B.1.4) tj. „wdrażanie w zakładach pracy programów przyczyniających się do minimalizowania negatywnych czynników narażających pracowników na utratę zdrowia” możliwe jest przeprowadzenie przez pracodawcę działań na rzecz pracowników, które wynikają z ww. programu i są organizowane poza ich miejscem pracy, ale służą minimalizowaniu negatywnych czynników narażających pracowników na utratę zdrowia poprzez m.in.: zajęcia rehabilitacyjne na basenie, zajęcia rehabilitacyjne na siłowni/fitness, masaże rehabilitacyjne itp.?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Istotne jest, aby projekt był skierowany do właściwej grupy docelowej, tj.

- osób pracujących narażonych na wystąpienie czynników negatywnie wpływających na stan zdrowia w miejscu pracy, w szczególności powyżej 50 roku życia;
- pracodawców;

oraz koncentrował się na wsparciu w zakresie opracowania i wdrożenia rozwiązań organizacyjnych przyczyniających się do eliminowania zidentyfikowanych czynników wpływających negatywnie na zdrowie pracowników.

Programy takie winny być dostosowane do potrzeb konkretnego pracodawcy i jego pracowników. Ich przygotowanie musi poprzedzać pogłębiona analiza opracowana w zakresie występowania niekorzystnych czynników zdrowotnych w miejscu pracy. Tym samym jeśli z przedmiotowej analizy będzie jasno wynikać, iż dla eliminacji niekorzystnych czynników ryzyka związanych ze zdrowiem pracowników konieczne są tego rodzaju zajęcia, nie ma przeszkód do ich realizacji w projekcie.

PROBLEM 9

Problem: *Wskaźnik „Liczba osób, które po opuszczeniu programu podjęły pracę lub kontynuowały zatrudnienie”, zgodnie z zapisami Regulaminu konkursu, mierzy liczbę osób w wieku aktywności zawodowej, które dzięki wsparciu Europejskiego Funduszu Społecznego podjęły pracę lub kontynuowały zatrudnienie w dotychczasowym lub w nowym miejscu pracy. W dalszej części Regulaminie konkursu zapisano, że we wskaźniku należy uwzględnić te rodzaje działań prozatrudnieniowych, w przypadku których możliwa jest weryfikacja, że udział w nich przyczynił się do podjęcia/kontynuacji zatrudnienia. Osoby, które podjęły pracę – liczone są w odniesieniu do osób bezrobotnych i biernych zawodowo, natomiast w przypadku osób kontynuujących zatrudnienie – w odniesieniu do pracujących zagrożonych utratą pracy z przyczyn dotyczących stanu zdrowia. Jak należy interpretować osobę zagrożoną utratą pracy z przyczyn dotyczących stanu zdrowia w przypadku osób kontynuujących zatrudnienie oraz w jaki sposób Wnioskodawca będzie musiał potwierdzić zagrożenie utraty pracy z przyczyn dotyczących stanu zdrowia przez danego uczestnika projektu? Czy Wnioskodawca będzie musiał posiadać odpowiednią dokumentację medyczną potwierdzającą zagrożenie utraty pracy z przyczyn dotyczących stanu zdrowia danego uczestnika projektu czy też wymagane są inne formy potwierdzenia ww. zagrożenia utraty pracy?*

Stanowisko IZ RPO WKP

Co do zasady zgodnie z definicją wskaźnika „we wskaźniku należy uwzględnić te rodzaje działań prozatrudnieniowych, w przypadku których możliwa jest weryfikacja, że udział w nich przyczynił się do podjęcia/kontynuacji zatrudnienia”.

Tym samym, w odniesieniu do zadanego pytania, o osobie pracującej zagrożonej utratą pracy z przyczyn dotyczących stanu zdrowia mówimy wtedy, gdy osoba taka była poddana negatywnemu czynnikowi występującemu w miejscu pracy i w stosunku do której podjęto działania mające na celu:

- poprawę jej stanu zdrowia,
- niwelację ww. czynnika ryzyka,
- przekwalifikowanie pracownika.

Zagrożenie utratą pracy z przyczyn dotyczących stanu zdrowia przez danego uczestnika projektu Wnioskodawca potwierdza dokonaną przez siebie analizą czynników ryzyka w miejscu pracy, w odniesieniu do danego stanowiska pracy. Za źródło pomiaru można również przyjąć zarówno kontynuację umowy zawartej między pracownikiem i pracodawcą jak i ankietę z samooceną pracownika w zakresie stanu zdrowia, czy też dokument potwierdzający wykonane badanie dodatkowe. Metody pomiaru uzależnione są od zidentyfikowanych czynników ryzyka.

Przykład: jeśli za czynnik ryzyka przyjmiemy siedzący tryb pracy skutkujący chorobami układu ruchu i/lub chorobami układu krążenia u pracowników, i w stosunku do tych pracowników przewidziane zostanie wsparcie rehabilitacyjne, to osoba objęta działaniami projektowymi może zostać wykazana we wskaźniku, jeśli kontynuować będzie zatrudnienie (przedstawiona zostanie umowa o pracę) i jednocześnie pracownik zadeklaruje poprawę stanu zdrowia lub mniejsze w jej odczuciu skutki oddziaływania ww. czynnika ryzyka (np. poprzez ankietę przeprowadzoną przed i po wsparciu).