

MINISTERSTWO  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

Departament Rybołówstwa

Warszawa, dnia 22 marca 2018 r.

DR.LSR.704.17.2018.TJ  
PW-40021

Pan  
**Andrzej Binka**  
p.o. Dyrektora  
Wydziału Rolnictwa i Rybactwa  
Urząd Marszałkowski  
Województwa  
Zachodniopomorskiego

Szanowny Panie Dyrektorze!

W odpowiedzi na przesłane przez Państwa pismo znak: WRiR-II.07230.2.2018 z dnia 6 marca 2018 r. dotyczące wykładni prawnej w sprawie prawidłowego postępowania przy ocenie naborów przeprowadzonych przez lokalne grupy działania, uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (RLKS), wsparcie, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), zwanego dalej "rozporządzeniem nr 1303/2013", jest udzielane, jeżeli są spełnione warunki jego udzielenia określone w przepisach regulujących zasady wsparcia z udziałem poszczególnych EFSI lub na podstawie tych przepisów na operację wybraną przez lokalną grupę działania (LGD), która jest stroną umowy ramowej. Wsparcie to **nie przysługuje**, jeżeli podczas dokonywania wyboru operacji:

1. nie zastosowano określonych w strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR):
  - a. procedury zapewniającej bezstronność członków rady lub
  - b. kryteriów wyboru operacji, lub
2. nie zachowano:
  - a. składu rady zgodnego z wymaganiami określonymi w art. 32 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013, lub
  - b. parytetu określonego w art. 34 ust. 3 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013.

W odniesieniu do zakresu sprawdzania poprawności dokonania wyboru operacji przez LGD (warunki udzielenia wsparcia o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy), sprawdzanie przez zarząd województwa (ZW) na etapie weryfikacji wniosku o dofinansowanie na operację w zakresie działania *Realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność z wyłączeniem projektów grantowych*, warunków udzielenia wsparcia powinno polegać na sprawdzeniu czy przy wyborze operacji:

1. zastosowane zostały procedury określone w LSR zapewniające bezstronność członków Rady;
2. zachowane zostały warunki dotyczące parytetów oraz składu Rady określone w art. 34 ust. 3 lit. b i 32 ust.2 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013;
3. prawidłowo zastosowano ustalone w LSR kryteria wyboru, poprzez sprawdzenie w szczególności:
  - a. czy zastosowane kryteria wyboru operacji zostały zatwierdzone przez stosowny organ LGD i ZW, oraz czy są obowiązujące dla danego naboru,
  - b. liczby kart oceny w odniesieniu do liczby oceniających, z uwzględnieniem specyfiki procedur LGD,
  - c. czy w kryteriach ewidentnie mierzalnych, sformułowanych w sposób ostry, możliwych do oceny w systemie zero - jedynkowym, rada LGD właściwie przyznała punkty; sprawdzenia prawidłowości przyznania punktów dokonuje się wyłącznie w odniesieniu do kryteriów mierzalnych, a przekazana przez LGD dokumentacja jest wystarczająca do oceny tego kryterium.

Odnosnie zakresu uzupełniania braków lub składania wyjaśnień, o których mowa w art. 23 ust. 2 ustawy, wezwanie LGD do uzupełnień przez ZW na etapie weryfikacji wniosku o dofinansowanie, w części dotyczącej weryfikacji poprawności wyboru operacji, nie może prowadzić do zmian w dokumentach dotyczących wyboru innych niż uzupełnienie braku. Wyjaśnienia z kolei nie mogą prowadzić do zmian merytorycznych w przekazanych dokumentach, w szczególności nie mogą zostać przedstawione nowe uchwały w sprawie wyboru operacji.

W odniesieniu do wyniku weryfikacji art. 17 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy RLKS, zauważa się, co następuje.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 1303/2013, wyboru operacji dokonuje LGD. Tym samym ZW nie może samodzielnie dokonać wyboru operacji, tj. uznać, że operacja niewybrana przez LGD jest operacją wybraną. Natomiast ZW może stwierdzić, że wybór dokonany przez LGD jest wadliwy, tj. stwierdzić, że mimo że LGD wybrała operację, to operacja ta nie jest wybrana prawidłowo, a więc nie spełnia przesłanki do „bycia wybraną” i w konsekwencji odmówić przyznania pomocy, za podstawę podając art. 17 ust. 1 pkt 1 lub ust. 2 ustawy RLKS.

Z tego samego powodu ZW nie dokonuje zmiany kolejności na liście operacji wybranych, nawet jeśli w ocenie ZW poszczególne operacje powinny otrzymać inną liczbę punktów niż ta, którą przyznała LGD. Tym samym ZW udziela wsparcia na kolejne operacje umieszczone przez LGD na liście, przy czym w przypadku, gdy uzna że operacja nie jest wybrana (tj. nie jest wybrana prawidłowo) - odmawia udzielenia wsparcia. Odmowa udzielenia wsparcia z uwagi na art. 17 ust. 1 pkt 1 lub ust. 2



ustawy RLKS, ale także z uwagi na inne warunki, o których mowa we wprowadzeniu do wyliczenia w art. 17 ust. 1 - czyli warunki określone w ustawie RLKS, oraz rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym „Rybnactwo i Morze” (Dz. U. poz. 1435), zwanym dalej „rozporządzeniem LSR”, pozwala na rozpoczęcie weryfikacji kolejnych operacji, które początkowo nie mieściły się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu.

Każdy przypadek, kiedy w ocenie ZW operacja powinna była otrzymać inną liczbę punktów, należy odnotować w karcie weryfikacji. Jednocześnie wynik weryfikacji ZW należy przekazać LGD zalecając konkretne działania naprawcze.

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 10 umowy ramowej, LGD jest zobowiązane do terminowego oraz prawidłowego przeprowadzania postępowania w sprawie wyboru operacji realizujących cele LSR, zgodnie z art. 21 – 23 ustawy RLKS, w tym dokonywania wyboru operacji lub grantobiorców, zgodnie z wymogami określonymi w art. 17 ust. 2 ustawy RLKS. Ponadto, przypominam, iż zgodnie z § 6 pkt 6 umowy ramowej ZW jest zobowiązany do przeprowadzania kontroli w LGD w celu potwierdzenia wykonywania przez LGD zobowiązań określonych w § 5, w zakresie określonym przez ZW.

Z poważaniem

Dyrektor Departamentu

*Janusz Wrona*

