

MINISTERSTWO
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

Warszawa, listopada 2017 r.

DEPARTAMENT RYBOŁÓWSTWA
DR.LSR.704. .2017.RK

Pan
Krzysztof Berest
Zastępca Dyrektora
Wydziału Rolnictwa i Rybactwa
Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego

Szanowny Panie Dyrektorze!

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 października 2017 r., znak: WRiR-II.07230.10.2017 w sprawie zagadnienia pomocy de minimis przy weryfikacji wniosku o dofinansowanie w zakresie działania „Realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność” w ramach Priorytetu 4 „Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej”, objętego Programem Operacyjnym „Rybactwo i Morze” z wyłączeniem projektów grantowych, poniżej przedstawiam wyjaśnienia Instytucji Zarządzającej.

Zgodnie z art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. C 202 z 7.6.2016, str. 64) wszelka pomoc udzielona przez Państwo Członkowskie lub z użyciem zasobów państwowych w jakiejkolwiek formie, która zakłóca lub może zakłócić konkurencję poprzez faworyzowanie określonych podmiotów lub wytwarzania określonych dóbr, jest niezgodna ze wspólnym rynkiem, o ile wpływa na handel między Państwami Członkowskimi. O pomocy publicznej zakłócającej konkurencję mówimy, gdy są spełnione jednocześnie następujące przesłanki:

- transfer zasobów,
- skutek przysporzenia,
- selektywność,
- zakłócenie konkurencji,
- wpływ na wymianę gospodarczą pomiędzy krajami członkowskimi.

Art. 8 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2328/2003, (WE) nr 861/2006, (WE) nr 1198/2006 i (WE) nr 791/2007 oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1255/2011 (Dz. Urz. L 149 z 20.05.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 508/2014”, stanowi że artykuły 107, 108 i 109 TFUE nie mają jednak zastosowania do płatności dokonywanych przez państwa członkowskie zgodnie z niniejszym rozporządzeniem w ramach zakresu stosowania art. 42 TFUE. Co należy rozumieć, że pomoc pochodząca z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego nie podlega wymienionym przepisom TFUE dotyczącym pomocy publicznej, a zatem jest to pomoc publiczna niezakłócająca konkurencji.

Jednak pomoc otrzymywana ze środków EFMR w ramach priorytetu 4 jest wyłączona z regulacji dotyczących pomocy publicznej jeśli związana jest z sektorem rybołówstwa i akwakultury, tj. z produkcją wyrobów rybołówstwa i akwakultury, ich przetwórstwem i obrotem nimi.

Pomoc finansowa przeznaczona na operacje, których cel wykracza poza sektor rybołówstwa podlega przepisom regulującym pomoc publiczną. Stanowi o tym art. 8 ust. 1 rozporządzenia nr 508/2014 – „*Bez uszczerbku dla ust. 2 niniejszego artykułu do pomocy przyznawanej przez państwa członkowskie przedsiębiorstwom z sektora rybołówstwa i akwakultury zastosowanie mają art. 107, 108 i 109 TFUE*”. Co za tym idzie pomoc niezwiązana z sektorem jest pomocą publiczną zakłócającą konkurencję, jednak może podlegać pod pomoc de minimis.

Pomoc de minimis to pomoc, która ze względu na niewielką wartość nie wpływa na wymianę gospodarczą pomiędzy krajami członkowskimi lub nie zakłóca konkurencji. W związku z tym pomoc finansowa przeznaczona na projekty w ramach priorytetu 4 Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze, które nie dotyczą produkcji wyrobów rybołówstwa i akwakultury lub ich przetwórstwa lub obrotu, muszą spełniać warunki zawarte w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwane dalej „*rozporządzeniem 1407/2013*”, czyli rozporządzenia o pomocy de minimis w ujęciu ogólnym. Zgodnie z art. 3 ust. 2 wymienionego rozporządzenia całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć **200 000 EUR** w okresie trzech lat podatkowych.

W związku z powyższym, należy przyjąć, iż pomoc finansowa przeznaczona na projekty w ramach priorytetu 4 objętego Programem Operacyjnym Rybactwo i Morze, które:

- 1) są związane z sektorem rybołówstwa i akwakultury, czyli dotyczą produkcji wyrobów rybołówstwa i akwakultury lub ich przetwórstwa lub obrotu (operacje w ramach podnoszenia wartości produktów (...) na wszystkich etapach łańcucha dostaw produktów w sektorze rybołówstwa i akwakultury), więc są ściśle związane z sektorem, a zatem mamy do czynienia z pomocą publiczną zgodną z rynkiem wewnętrznym. W takim przypadku nie ma konieczności dokonywania weryfikacji wniosku o dofinansowanie w odniesieniu do limitu pomocy de minimis;
- 2) nie dotyczą produkcji wyrobów rybołówstwa i akwakultury lub ich przetwórstwa lub obrotu, muszą spełniać warunki zawarte w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1407/2013, czyli rozporządzeniu o pomocy de minimis w ujęciu ogólnym. Zgodnie z art. 3 ust. 2 wymienionego rozporządzenia całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć **200 000 EUR** w okresie trzech lat podatkowych. W takim przypadku należy dokonać w ramach obsługi wniosku o dofinansowanie weryfikacji w zakresie pomocy de minimis.

Jeżeli tak, wówczas nie ma konieczności dokonywania weryfikacji wniosku o dofinansowanie w odniesieniu do limitu pomocy de minimis i jeśli wnioskodawca nie wypełnił pola 2.1 w części B.V. *Plan finansowy operacji*, formularza wniosku i nie dołączył oświadczenia o nie uzyskaniu pomocy de minimis – wówczas nie ma konieczności wzywania wnioskodawcy do uzupełniania braków we wniosku. W tym przypadku, w karcie weryfikacji wniosku o dofinansowanie – Część B3. Weryfikacja poziomu i limitu pomocy, zawartej w KP-611-475-ARiMR_wersja_2z albo 3z, oraz w załączniku nr 2 należy zaznaczyć „Tak”.

Jeżeli ze sprawdzenia wynika, iż operacja objęta wnioskiem nie jest związana z sektorem rybołówstwa i akwakultury, czyli nie dotyczy produkcji wyrobów rybołówstwa i akwakultury lub ich przetwórstwa lub obrotu, należy dokonać dalszego sprawdzenia podlegania wnioskodawcy limitowi wynikającemu z przepisów rozporządzenia nr 1407/2013 r., tj. limitowi 200 tys. euro w okresie 3 lat podatkowych, zgodnie z zapisami instrukcji wypełniania karty weryfikacji wniosku o dofinansowanie – Część B3. Weryfikacja poziomu i limitu pomocy, zawartej w KP-611-475-ARiMR_wersja_2z albo 3z. Jeśli wnioskodawca nie wypełnił pola 2.1 lub pola 2.1.1 w części B.V.

Plan finansowy operacji, formularza wniosku, lub nie dołączył oświadczenia o nie uzyskaniu pomocy de minimis, należy wezwać go do uzupełnienia braków we wniosku.

Odnosnie zastosowania przepisów o pomocy publicznej i pomocy de minimis pod względem podmiotowym, uprzejmie informuję, że dotyczą one podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Zgodnie z interpretacją Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów dla potrzeb stosowania przepisów o pomocy publicznej wiążące jest pojęcie przedsiębiorstwa w rozumieniu prawa unijnego. W prawie unijnym przedsiębiorstwem jest podmiot prowadzący działalność gospodarczą, niezależnie od jego formy organizacyjnej i prawnej, czy źródeł finansowania. Bez znaczenia jest fakt, czy podmiot ten działa w celu osiągnięcia zysku. Jednocześnie za działalność gospodarczą uznaje się oferowanie dóbr i usług na rynku. Nie ma znaczenia, czy dany podmiot w świetle prawa krajowego jest przedsiębiorcą ani jak kwalifikowana jest jego działalność. Przedsiębiorstwem może być zarówno osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, spółka prawa handlowego, spółka cywilna, przedsiębiorstwo państwowe, a również stowarzyszenie, fundacja czy nawet organ administracji publicznej, jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego. Dotyczy to również jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

W związku z powyższym, jeśli operacja nie dotyczy produkcji wyrobów rybołówstwa i akwakultury lub ich przetwórstwa lub obrotu, niezależnie od wnioskodawcy, należy sprawdzać czy spełnia warunki zawarte w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1407/2013.

2 poważaniem

Dyrektor Departamentu

Jamusz Wrona

Sprawę prowadzi:

Renata Kaszewska-Mika nr tel. 22 583 89 22

