

**UCHWAŁA NR 15 /463 /14
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 8 kwietnia 2014 r.**

w sprawie wyznaczenia obszaru realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgoszczy, Torunia i obszaru powiązanego z nimi funkcjonalnie

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.¹), art. 25 pkt 1 i art. 26 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712 z późn. zm.²) w zw. z art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006, uchwała się co następuje:

§ 1. Wyznacza się obszar realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgoszczy, Torunia i obszaru powiązanego z nimi funkcjonalnie, zwanego dalej „obszarem realizacji ZIT wojewódzkiego”, w celu realizacji przedsięwzięć w formule ZIT w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz przedsięwzięć komplementarnych możliwych do realizacji w formule poza ZIT z innych źródeł finansowania.

§ 2. 1. Obszar realizacji ZIT wojewódzkiego obejmuje następujące gminy w ich granicach administracyjnych: Miasto Bydgoszcz, Gmina Miasta Toruń, Gmina Białe Błota, Gmina Chełmża, Gmina Czernikowo, Gmina Dąbrowa Chełmińska, Gmina Dobrecz, Gmina Koronowo, Gmina Kowalewo Pomorskie, Gmina Lubicz, Gmina Łabiszyn, Gmina Łubianka, Gmina Łysomice, Miasto Chełmża, Gmina Nakło nad Notecią, Gmina Nowa Wieś Wielka, Gmina Obrowo, Gmina Osielsko, Gmina Sicienko, Gmina Solec Kujawski, Gmina Szubin, Gmina Wielka Nieszawka, Gmina Zławieś Wielka.

2. Mapa obszaru, o którym mowa w ust.1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. W celu realizacji przedsięwzięć w formule ZIT wojewódzkiego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz przedsięwzięć komplementarnych możliwych do realizacji w formule poza ZIT z innych źródeł finansowania, przygotowana zostanie strategia określająca zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych przygotowana dla obszaru, o którym mowa w § 2 ust. 1.

2. Za przygotowanie strategii, o której mowa w ust. 1 odpowiada Związek ZIT zawiązany przez partnerów określonych w § 2 oraz Powiat Bydgoski i Powiat Toruński.

3. Strategia, o której mowa w ust. 1 powinna być zgodna z kierunkami i celami wskazanymi w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+*, a w szczególności realizować zadania polegające na:

- 1) wspieraniu rozwiązań integrujących przestrzeń Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Bydgoszczy i Torunia, przede wszystkim w zakresie zagospodarowania przestrzennego, transportu zbiorowego (infrastruktury, taboru, rozwiązań organizacyjnych), usług komunalnych, rynku pracy;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 645, Dz. U. z 2014 r., poz. 379.
² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r., Nr 157, poz. 1241, Dz. U. z 2011 r., Nr 279, poz. 1644, Dz. U. z 2012 r., poz. 1237, Dz. U. z 2013 r., poz. 714, Dz. U. z 2014 r., poz. 379.

- 2) wzmocnieniu funkcji metropolitalnych – czyli potencjału Bydgoszczy i Torunia w dziedzinach generujących powiązania międzynarodowe i międzyregionalne;
- 3) rozbudowie i wzmocnieniu sieci oraz powiązań transportowych w relacjach międzyregionalnych i międzynarodowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Calbecki

Wicemarszałek Województwa

Edward Hartwich

Członek Zarządu
Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Michał Korolko

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wyznaczenie obszaru Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgoszczy, Torunia i obszaru powiązanego z nimi funkcjonalnie w celu realizacji przedsięwzięć w formule ZIT w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz przedsięwzięć komplementarnych możliwych do realizacji w formule poza ZIT z innych źródeł finansowania.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 ze zm.) zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, nie zastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Do zadań zarządu województwa należy w szczególności: (...) przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa i innych strategii rozwoju, planu zagospodarowania przestrzennego, regionalnych programów operacyjnych, programów służących realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności oraz ich wykonywanie. W myśl art. 11 ust.3 w/w ustawy: strategia rozwoju województwa jest realizowana przez programy wojewódzkie i regionalny program operacyjny, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712, ze zm.) za prawidłową realizację programu, w przypadku programu operacyjnego, odpowiada instytucja zarządzająca, którą jest odpowiednio minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego lub zarząd województwa. Zaś art. 26 ust. 1 pkt 8 mówi, iż do zadań instytucji zarządzającej należy w szczególności określenie systemu realizacji programu operacyjnego.

W myśl art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 - EFRR wspiera, w ramach programów operacyjnych, zrównoważony rozwój obszarów miejskich poprzez strategię określającą zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych, jakich doświadczają obszary miejskie, z uwzględnieniem potrzeby wspierania powiązań między obszarami miejskimi i wiejskimi. Zrównoważony rozwój obszarów miejskich należy osiągnąć poprzez zintegrowane inwestycje terytorialne, o których mowa w art. 36 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 lub poprzez odrębny program operacyjny lub poprzez odrębną oś priorytetową zgodnie z art. 96 ust. 1 lit. c) akapit pierwszy rozporządzenia (UE) nr 1303/2013. Uwzględniając specyfikę swojej sytuacji terytorialnej, każde państwo członkowskie ustanawia w umowie partnerstwa zasady wyboru obszarów miejskich, w których mają być realizowane zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich, oraz szacunkową alokację środków na te działania na szczeblu krajowym.

3. Konsultacje ustawowe:

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom. Obszar realizacji „ZIT wojewódzkiego” wyznaczany jest uchwałą zarządu województwa mając na względzie, że w skład terytoriów objętych „ZIT wojewódzkim” muszą wchodzić: miasto wojewódzkie,

wszystkie miasta z rdzenia obszaru funkcjonalnego oraz inne gminy obszaru funkcjonalnego – łącznie przynajmniej połowa gmin wyznaczonych w oparciu o dokument pn. „Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich” oraz uzgodnienia z jednostkami samorządu terytorialnego zainteresowanymi współpracą (Umowa Partnerstwa przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r.).

Obszar realizacji „ZIT wojewódzkiego” został przekazany do uzgodnienia i zaakceptowany przez partnerów zawiązujących ZIT wojewódzki.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W myśl art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 - EFRR wspiera, w ramach programów operacyjnych, zrównoważony rozwój obszarów miejskich poprzez strategie określające zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych, jakich doświadczają obszary miejskie, z uwzględnieniem potrzeby wspierania powiązań między obszarami miejskimi i wiejskimi. Zrównoważony rozwój obszarów miejskich należy osiągnąć poprzez zintegrowane inwestycje terytorialne, o których mowa w art. 36 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 lub poprzez odrębny program operacyjny lub poprzez odrębną oś priorytetową zgodnie z art. 96 ust. 1 lit. c) akapit pierwszy rozporządzenia (UE) nr 1303/2013. Uwzględniając specyfikę swojej sytuacji terytorialnej, każde państwo członkowskie ustanawia w umowie partnerstwa zasady wyboru obszarów miejskich, w których mają być realizowane zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich, oraz szacunkową alokację środków na te działania na szczeblu krajowym.

Mając na uwadze powyższe w Umowie Partnerstwa przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r. wskazano, iż ZIT realizowane jest obligatoryjnie na terenie miast wojewódzkich i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie.

Realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce ma na celu:

- promowanie partnerskiego modelu współpracy różnych jednostek administracyjnych na miejskich obszarach funkcjonalnych,
- zwiększenie efektywności podejmowanych interwencji poprzez realizację zintegrowanych projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby i problemy miast oraz obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie,
- zwiększenie wpływu miast i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie na kształt i sposób realizacji działań wspieranych na ich obszarze w ramach polityki spójności.

Podstawą do wyznaczenia obszaru realizacji „ZIT wojewódzkiego” jest dokument przygotowany przez ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego pn. „Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich”. Jednocześnie obszar realizacji ZIT jest niezależny od wyników prac nad delimitacją miejskich obszarów funkcjonalnych oraz ostatecznego ich zakresu wyznaczonego przez samorząd województwa.

W skład terytoriów objętych „ZIT wojewódzkim” muszą wchodzić miasto wojewódzkie, wszystkie miasta z rdzenia obszaru funkcjonalnego oraz inne gminy obszaru funkcjonalnego – łącznie przynajmniej połowa gmin wyznaczonych w oparciu o „Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich”. W przypadku województwa kujawsko-pomorskiego występuje jeden zwarty obszar funkcjonalny w skład którego wchodzi Bydgoszcz jak i Toruń.

Idea wzmacniania potencjału głównych ośrodków miejskich została również wyrażona w „Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020” oraz „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030” i będzie ona realizowana m.in. poprzez wdrażanie nowego narzędzia realizacji strategii terytorialnych tj. instrumentu ZIT.

Mając na uwadze powyższe Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego zlecił niezależną ekspertyzę delimitacyjną obszarów funkcjonalnych dla województwa kujawsko-pomorskiego, przygotowaną przez prof. T. Kaczmarka z Centrum Badań Metropolitalnych w Poznaniu. W przedmiotowym dokumencie przedstawiony został wariant minimalny i wariant maksymalny zasięgu terytorialnego miejskiego obszaru funkcjonalnego Bydgoszczy i Torunia.

W związku ze zintensyfikowaniem prac jednostek samorządu terytorialnego zainteresowanych współpracą w ramach wdrażania instrumentu ZIT na poziomie wojewódzkim, w marcu 2014 roku Kujawsko-Pomorskie Biuro Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku wykonało opracowanie pt. „Delimitacja i charakterystyka obszaru realizacji instrumentu Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w obszarze funkcjonalnym Bydgoszczy i Torunia”. Opierając się na rekomendowanym przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego dokumencie pt. „Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich”, w nawiązaniu do dopuszczonych w nim modyfikacji z poziomu regionalnego, wynikających ze szczególnych powiązań funkcjonalnych, nie znajdujących odbicia we wskaźnikach wykorzystanych w delimitacji Ministerstwa Rozwoju Regionalnego oraz na w/w ekspertyzie prof. T. Kaczmarka, Biuro dokonało delimitacji obszaru wskazywanego do objęcia instrumentem ZIT w obszarze funkcjonalnym Bydgoszczy i Torunia.

Do obszaru tego zaliczono:

- miasta rdzeniowe – Bydgoszcz i Toruń
- gminy: Białe Błota, Chełmża (gmina wiejska), Chełmża (gmina miejska), Czernikowo, Dąbrowa Chełmińska, Dobrez, Koronowo, Kowalewo Pomorskie, Lubicz, Łabiszyn, Łubianka, Łysomice, Nakło nad Notecią, Nowa Wieś Wielka, Obrowo, Osielsko, Sicienko, Solec Kujawski, Szubin, Wielka Nieszawka, Zławieś Wielka

W stosunku do delimitacji dokonanej w dokumencie rekomendowanym przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, dokonano poszerzenia obszaru realizacji instrumentu ZIT o gminy:

- Chełmża (gmina wiejska), Chełmża (gmina miejska), Czernikowo – co motywowano dążeniem do zachowania spójności terytorialnej powiatu toruńskiego, stanowiącego bezpośrednie sąsiedztwo jednego z ośrodków rdzeniowych oraz nie uwzględnieniem w delimitacji MRR istotnych zmian w kształtowaniu rynku pracy i dojazdów do pracy (które miały miejsce po przyjętym za podstawę analiz MRR roku 2006), związanych między innymi z rozwojem działalności Specjalnej Strefy Ekonomicznej oraz rozwojem kolejowego transportu pasażerskiego w relacji z Chełmży do Bydgoszczy,
- Nakło nad Notecią – co motywowano ogólnie wysokimi wskaźnikami urbanizacji gminy Nakło nad Notecią i wysokim natężeniem dojazdów do pracy do Bydgoszczy.

Tak zdelimitowany obszar wyróżnia się na tle województwa kujawsko-pomorskiego wysokim poziomem urbanizacji oraz wykazuje bardzo silną integrację funkcjonalną z ośrodkami rdzeniowymi, czemu sprzyja spójna sieć transportowa. Przeprowadzona delimitacja znajduje potwierdzenie w analizach stanu zagospodarowania i struktur funkcjonalno-przestrzennych wykonanych na potrzeby projektu Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz pozwala na realizację założeń polityki miejskiej wyrażonej w dokumentach krajowych.

Warunkami realizacji ZIT są m.in.:

- Zawiązanie zinstytucjonalizowanej formy partnerstwa (powołanie Związku ZIT),
- Przygotowanie Strategii ZIT.

Zgodnie z zapisami Umowy Partnerstwa w skład Związku ZIT mogą wejść samorządy gminne, powiaty, jak i samorząd województwa – w zależności od zakresu jego działania.

Wypracowane ustalenia partnerów zainteresowanych wspólną realizacją instrumentu ZIT na poziomie wojewódzkim w województwie kujawsko-pomorskim wskazały, iż w skład Związku ZIT wejdą samorzady gminne wskazane w niniejszej uchwale i powiaty: bydgoski oraz toruński.

W odniesieniu do Strategii ZIT wymagane jest aby zawierała ona spójny zestaw powiązanych ze sobą działań służących długotrwałej poprawie warunków społecznych, gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych i demograficznych danego obszaru. Ponadto zakłada się, iż dokument ten powinien być zgodny z kierunkami i celami wskazanymi w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020*.

ZIT na terenie miast wojewódzkich i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie finansowany jest obligatoryjnie ze środków alokacji RPO, a zgodnie art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju Instytucją Zarządzającą odpowiedzialną za prawidłową realizację regionalnego programu operacyjnego jest Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Projekt Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 zakłada realizację instrumentu ZIT na poziomie wojewódzkim. Ponadto zgodnie z zapisami Umowy Partnerstwa obszar realizacji „ZIT wojewódzkiego” wyznaczany jest uchwałą zarządu. Dlatego też podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą bezpośrednich skutków finansowych. Proces wdrażania Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych będzie jednak uwzględniał zasady wykorzystywania funduszy strukturalnych.

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 15/463/14 ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO Z DNIA 8 KWIETNIA 2014 R.

